

Incidencia del Programa Cuna Más en la inserción laboral de mujeres beneficiarias de la provincia del Cusco Perú, periodo 2019-2022

Impact of the Cuna Más Program on the Labor Insertion of Beneficiary Women in the Province of Cusco Perú, 2019–2022

Jean Carlos Rodríguez Calderón

Universidad Andina del Cusco, Perú

jeancalderon@gmail.com<https://orcid.org/0009-0008-2309-283X>**Raquel Fernanda Viera Ayquipa**

Universidad Andina del Cusco, Perú

raquelfernandaviera@gmail.com<https://orcid.org/0009-0006-8906-3658>

Recibido: 25/9/2025

Aceptado: 9/11/2025

Publicado: 30/12/2025

Autor corresponsal:

Jean Carlos Rodríguez Calderón

jeancalderon@gmail.com**Cómo citar:**

Rodríguez Calderón, J.C. y Viera Ayquipa, R.F. (2025). Incidencia del Programa Cuna Más en la inserción laboral de mujeres beneficiarias de la provincia del Cusco Perú, periodo 2019-2022. *Integración*, 9(2), 11-16. <https://doi.org/10.36881/ri.v9i2.1262>

Fuente de financiamiento: No financiado.

Declaración de conflictos de interés: Los autores declaran no tener conflictos de interés

Resumen

El presente artículo analiza la incidencia del Programa Nacional Cuna Más, a través del Servicio de Cuidado Diurno, en la inserción laboral de mujeres beneficiarias en la provincia del Cusco, Perú, durante el periodo 2019–2022. El objetivo fue determinar el impacto del programa en la empleabilidad y la estabilidad económica de las participantes. La población estuvo conformada por 845 mujeres en edad laboral, de las cuales se seleccionó una muestra probabilística de 206 beneficiarias. Se aplicaron encuestas estructuradas y se complementó la información con datos secundarios del MIDIS. La investigación empleó una metodología aplicada, con enfoque cuantitativo y diseño no experimental, descriptivo-correlacional. Los resultados evidencian que el desempleo femenino se redujo de 21% en 2019 a 12% en 2022; además, el 79% de las mujeres accedió a un empleo tras ingresar al programa y el 93% indicó no haber podido trabajar previamente. También se observó un incremento en los ingresos y una mayor permanencia en empleos de tiempo completo, aunque predominan ocupaciones de corta duración. Se concluye que el programa tuvo un efecto positivo en la inserción laboral y en la mejora del ingreso económico; sin embargo, persisten limitaciones asociadas a la informalidad y la sostenibilidad del empleo. Estos hallazgos subrayan la necesidad de fortalecer políticas públicas orientadas a la conciliación trabajo–cuidado infantil y a la formalización del empleo femenino.

Palabras clave: Programa Cuna Más, inserción laboral

Código JEL: H53 Gasto público de la administración y programas de bienestar

Abstract

This article analyzes the impact of the National Program Cuna Más, through its Daycare Service, on the labor insertion of beneficiary women in the province of Cusco, Peru, during the 2019–2022 period. The objective was to determine the program's influence on employability and the economic stability of participants. The population consisted of 845 working-age women, from which a probabilistic sample of 206 beneficiaries was selected. Structured surveys were applied, complemented by secondary data from MIDIS. The research followed an applied methodology with a quantitative approach and a non-experimental, descriptive–correlational design. Results show that female unemployment decreased from 21% in 2019 to 12% in 2022; also, 79% of women gained employment after joining the program, and 93% reported they were unable to work before participating. An increase in income and greater access to full-time jobs were observed, although employment remains largely short-term. The study concludes that the program positively affected labor insertion and income generation, but limitations related to informality and job sustainability persist. These findings highlight the need to strengthen public policies aimed at work–childcare reconciliation and female employment formalization.

Keywords: Cuna Más Program, labor insertion

JEL Code: H53 – Government Expenditures and Welfare Programs

OPEN ACCESS
Distribuido bajo:



Introducción

El mercado laboral femenino en el Perú presenta transformaciones importantes en las últimas décadas, asociadas al mayor acceso a la educación, la reducción de la fecundidad y la creciente incorporación de mujeres a actividades productivas. No obstante, persisten problemas estructurales como la alta informalidad, la brecha salarial y la escasa conciliación entre el trabajo remunerado y las responsabilidades familiares (Instituto Nacional de Estadísticas, 2018). Estas condiciones afectan especialmente a las mujeres en la región Cusco-Perú, donde el 87,2 % de las trabajadoras se encuentra en la informalidad, lo que refleja precariedad y ausencia de protección social (Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, 2022).

En América Latina, la situación laboral femenina se complejiza aún más por los efectos de la pandemia del COVID-19. En 2020 la región registró una contracción del -9,1% del PIB, con efectos adversos en el empleo femenino (Banco Central de Reserva del Perú, 2021). La participación laboral de las mujeres descendió del 52% en 2019 al 46% en 2020, mientras que el desempleo aumentó hasta 12%, y alcanzaría 22,2% si se mantuviera la tasa previa de participación (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2019). Muchas mujeres abandonaron la fuerza laboral por las demandas de cuidado, lo que evidencia la relación directa entre trabajo remunerado y disponibilidad de servicios de cuidado infantil. En el Perú, el estado de emergencia y las cuarentenas estrictas redujeron drásticamente la participación laboral, especialmente en hogares con hijos menores de seis años, donde el empleo femenino cayó en un 61,7 % durante el segundo trimestre de 2020 (Encuesta Nacional de Hogares, 2022)

En este contexto, el Programa Nacional Cuna Más, creado en 2012 bajo el Decreto Supremo N.º 003-2012-MIDIS, surge como una estrategia social orientada al desarrollo infantil temprano y, de forma indirecta, a la inserción laboral de las madres beneficiarias (Ministerio de Desarrollo e Inclusion Social, 2012). Su modalidad más demandada, el Servicio de Cuidado Diurno (SCD), atiende a niños de 6 a 36 meses en Centros Infantiles de Atención Integral, brindando cuidado, nutrición, estimulación temprana y protección en entornos seguros, lo que libera tiempo para que las madres accedan al mercado laboral (Arrunategui & Giesecke, 2019). En Cusco, la suspensión de estos servicios durante la pandemia evidenció su relevancia, pues muchas mujeres dejaron de trabajar al no contar con apoyo en el cuidado de sus hijos, generando caídas en los ingresos familiares y aumentando la vulnerabilidad económica, como señalan (Nina, 2022; Hinojosa, 2018).

El problema de investigación se centra en determinar en qué medida el SCD de Cuna Más influye en la empleabilidad, los ingresos, el tipo de empleo y la permanencia laboral de las mujeres beneficiarias de la provincia de Cusco en el periodo 2019-2022. La hipótesis plantea que la participación en el programa mejora significativamente la empleabilidad, al facilitar la ocupación en empleos de tiempo completo, incrementar los ingresos y fomentar la permanencia en el mercado laboral.

La justificación del estudio reside en la necesidad de aportar evidencia empírica sobre el vínculo entre políticas de cuidado infantil y equidad de género en el empleo en contextos de alta informalidad. Investigaciones previas en Perú y América Latina destacan la relación positiva entre el acceso a servicios de cuidado y la empleabilidad femenina (Canencia Yanacallo et al., 2017; Musante, 2017; Acosta et al., 2007).

Teóricamente, el análisis se sustenta en la teoría de la oferta y demanda laboral (Marshall, 1890), los aportes de (Becker, 1981) sobre economía del tiempo y división del trabajo doméstico, y el enfoque de capacidades de (Sen, 1999) que resalta la importancia de las políticas sociales para ampliar las libertades reales de las personas.

La contribución de este estudio radica en ofrecer evidencia localizada sobre cómo un programa social incide en el mercado laboral de mujeres en situación de vulnerabilidad, complementando la literatura existente y fortaleciendo la discusión sobre políticas de conciliación entre trabajo y familia. Entre las principales limitaciones se reconoce el uso de un diseño no experimental, la dependencia de datos secundarios y la focalización en una sola provincia, lo cual restringe la generalización de los resultados a nivel nacional.

En suma, la investigación permite comprender cómo un servicio de cuidado infantil como Cuna Más contribuye a la inserción laboral de mujeres beneficiarias en Cusco, y sus resultados ofrecen insumos valiosos para el diseño de políticas públicas que promuevan la formalización del empleo femenino, la reducción de brechas de género y el desarrollo social inclusivo (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2019).

Material y Métodos

La investigación fue de tipo aplicada, con un enfoque cuantitativo y un diseño no experimental, descriptivo-correlacional. La población estuvo conformada por 845 mujeres beneficiarias del Programa Nacional Cuna

Más, de los distritos de Cusco, Santiago, San Sebastián, Poroy y Saylla en Perú. La muestra se determinó en 206 mujeres, seleccionadas mediante muestreo probabilístico. La técnica principal de recolección de datos fue la encuesta, aplicada mediante cuestionario, complementada con análisis de datos secundarios provenientes del MIDIS. Los datos fueron procesados mediante estadística descriptiva e inferencial, con pruebas de hipótesis para contrastar las relaciones entre variables. La recolección de datos se realizó durante el año 2024, en el marco del estudio sobre la relación entre las políticas de cuidado infantil y la equidad de género en el empleo. El instrumento utilizado fue un cuestionario estructurado, elaborado a partir de las variables del modelo teórico propuesto. Este incluyó preguntas cerradas y de opción múltiple, organizadas en secciones que abordaban aspectos sociodemográficos, acceso a servicios de cuidado y condiciones laborales.

El cuestionario fue validado mediante juicio de expertos y se aplicó de forma presencial y virtual a una muestra representativa de mujeres en edad laboral. La confiabilidad del instrumento se comprobó mediante el coeficiente alfa de Cronbach, garantizando la consistencia interna de las escalas utilizadas.

Resultados

Los resultados obtenidos, validados mediante la prueba de hipótesis Chi-cuadrado, muestran un impacto relevante del Programa Nacional Cuna Más en la inserción laboral femenina de la provincia de Cusco en Perú.

En cuanto a empleabilidad, se confirma una relación significativa entre la participación en el programa y la reducción del desempleo ($p < 0.05$). Así, la tasa de

desocupación de las beneficiarias descendió de 21% en 2019 a 12% en 2022, incluso en un periodo marcado por los efectos de la pandemia.

Respecto a los ingresos, los contrastes de hipótesis evidencian diferencias significativas en la distribución salarial ($p < 0.05$). Para 2022, el 35% de las mujeres declaró percibir entre 1501 y 2000 soles mensuales, frente al 18% en 2019. Sin embargo, la capacidad de ahorro aún es limitada: solo el 26% manifestó poder ahorrar regularmente, debido al alto costo de la canasta básica.

En relación con la permanencia laboral, se observó un incremento de empleos a tiempo completo, que pasaron de 61% en 2019 a 85% en 2022. No obstante, el 80% de estos empleos continúan siendo de corta duración, lo que refleja una persistente precariedad en la estabilidad laboral.

Finalmente, la prueba Chi-cuadrado aplicada a la disponibilidad laboral arrojó resultados altamente significativos ($p < 0.01$). Antes de acceder al servicio de cuidado diario, el 93% de las beneficiarias no podía insertarse en el mercado laboral; posteriormente, el 79% logró obtener empleo.

En conjunto, los valores obtenidos en la prueba Chi-cuadrado de Pearson ($\chi^2 = 103.513$; $p = 0.000$) y en la prueba exacta de Fisher ($p = 0.000$) permitieron rechazar la hipótesis nula y aceptar la hipótesis alterna. Con ello, se confirma la hipótesis general: el Programa Nacional Cuna Más incide significativamente en la inserción laboral de las mujeres beneficiarias en la provincia del Cusco en Perú, validando el efecto positivo observado en empleabilidad, ingresos, permanencia y disponibilidad laboral.

Tabla 1
Pruebas de chi-cuadrado

	Valor	Df	Significación asintótica (bilateral)	Significación exacta (bilateral)	Significación exacta (unilateral)
Chi-cuadrado de Pearson	103,513 ^a	1	,000		
Corrección de continuidad	99,068	1	,000		
Razón de verosimilitud	88,952	1	,000		
Prueba exacta de Fisher				,000	,000
Asociación lineal por lineal	103,015	1	,000		
N de casos válidos	208				

Nota. Los valores se presentan tal como fueron calculados en el software estadístico.

a. 0 casillas (0,0%) han esperado un recuento menor que 5. El recuento mínimo esperado es 7,96.

b. Sólo se ha calculado para una tabla 2x2

Nivel de significancia < 0.05

Discusión

Los resultados obtenidos en la provincia del Cusco en Perú confirman que el acceso a servicios de cuidado infantil, como los ofrecidos por el Programa Cuna Más, tiene un efecto significativo en la inserción laboral de las mujeres. La evidencia muestra que, tras su incorporación, la mayoría logró acceder a empleos dependientes y de tiempo completo, además de experimentar incrementos en sus ingresos. Estos hallazgos son consistentes con la hipótesis general planteada, según la cual el programa incide positivamente en la empleabilidad femenina durante el periodo 2019–2022.

Al contrastar con la literatura, los resultados guardan coherencia con estudios previos en Perú y América Latina que destacan la relación entre cuidado infantil y participación laboral femenina (Acosta, Peticara, & Ramos Ziske, 2007). Desde la teoría de la economía del hogar propuesta por (Becker, 1981), la disponibilidad de servicios de cuidado infantil reduce el tiempo destinado al trabajo doméstico y permite una reasignación más eficiente del tiempo hacia el empleo remunerado. De manera complementaria, desde el enfoque de capacidades de (Sen, 1999) programas como Cuna Más amplían las libertades reales de las mujeres, al ofrecerles mayores oportunidades de elección y autonomía económica.

Evidencias internacionales refuerzan estos hallazgos. (Peticara & Martínez, 2017) que la provisión de servicios de cuidado infantil en Chile incrementó la participación laboral femenina en 7 % y el empleo formal en 5 %, confirmando que la disponibilidad de cuidado confiable constituye un determinante crucial del acceso al empleo estable. Asimismo, (Attanasio, y otros, 2022) a partir de un experimento en Brasil, hallaron que el acceso a guarderías públicas para niños de 0–3 años generó un aumento significativo en los ingresos familiares durante el primer año de asistencia, con efectos persistentes en el tiempo, lo que evidencia el potencial transformador de las políticas de cuidado en contextos de vulnerabilidad. De igual modo, un estudio publicado en *Review of Economics of the Household* (Berthelon, Kruger, & Oyarzún, 2022) sobre la ampliación del horario escolar en Chile demostró que extender la jornada completa incrementó las horas trabajadas y la estabilidad del empleo materno, hallazgo que dialoga con los resultados obtenidos en Cusco respecto a la mejora en la continuidad laboral de las beneficiarias de Cuna Más.

No obstante, persisten limitaciones estructurales que coinciden con las advertencias de la literatura. Aunque los ingresos de las beneficiarias aumentaron, gran parte de ellos se destina a la canasta básica, lo que restringe la capacidad de ahorro y dificulta la consolidación de

una estabilidad financiera sostenible. Esto se vincula con la persistencia de la informalidad y la precariedad laboral femenina señaladas por el (Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, 2022), que identifica al Cusco como una de las regiones con mayores brechas de formalización. En consonancia, la (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2019) destaca que las desigualdades de género en el mercado laboral no se resuelven únicamente con la inserción laboral, sino con la mejora en la calidad y sostenibilidad del empleo.

La pandemia de la COVID-19 profundizó estas desigualdades. Según el (Banco Central de Reserva del Perú, 2021), la paralización de los servicios de cuidado afectó de manera desproporcionada a las mujeres, especialmente a aquellas que dependían del apoyo institucional para equilibrar su vida laboral y familiar. En Cusco, la suspensión temporal del servicio de Cuna Más obligó a muchas beneficiarias a abandonar el empleo, confirmando lo señalado por (Nina, 2022) respecto a la vulnerabilidad de los hogares dependientes de estos programas. Esta situación evidenció que los servicios de cuidado no solo facilitan la inserción laboral, sino que actúan como un amortiguador social en tiempos de crisis.

En términos más amplios, los resultados del estudio reafirman que los programas de cuidado infantil como Cuna Más tienen un efecto dual: promueven el desarrollo infantil temprano y fortalecen la autonomía económica de las madres. No obstante, para maximizar su impacto, es necesario acompañar estas políticas con estrategias de formalización laboral, acceso a capacitación y mejora de la calidad del empleo femenino. En línea con (Sen, 1999), el fortalecimiento de la libertad económica y social de las mujeres requiere políticas públicas integrales que amplíen no solo el acceso al trabajo, sino también las capacidades reales para elegir, desarrollarse y sostener medios de vida dignos.

En síntesis, los resultados empíricos no solo respaldan la hipótesis inicial, sino que también contribuyen al debate regional sobre la efectividad de las políticas de cuidado como herramientas de inclusión económica. Así, Cuna Más se consolida como una política pública estratégica que, al aliviar la carga doméstica y fortalecer la participación laboral femenina, contribuye a la igualdad de oportunidades y al desarrollo sostenible en el contexto peruano.

Conclusiones

Los resultados del estudio permiten concluir que el Programa Cuna Más incidió positivamente en la inserción laboral de las mujeres beneficiarias de la

provincia del Cusco en Perú durante el periodo 2019–2022, cumpliendo así con el objetivo general planteado.

En relación con los objetivos específicos, se evidenció que el programa contribuyó a una reducción del desempleo y un mayor acceso a empleos dependientes y de tiempo completo, lo que demuestra su efecto favorable en el tipo de empleo de las beneficiarias. Asimismo, se observó un incremento en los ingresos monetarios, reflejando una mejora en su capacidad económica; no obstante, el elevado costo de la canasta básica limita aún el ahorro y la estabilidad financiera plena de los hogares.

En cuanto a la permanencia laboral, se identificó una tendencia positiva, dado que más mujeres lograron mantener empleos formales y de mayor continuidad. Sin embargo, persisten los retos asociados a la temporalidad e informalidad, que dificultan consolidar los avances alcanzados en materia de empleo femenino.

En conjunto, los hallazgos confirman que Cuna Más constituye una política pública eficaz para promover la autonomía económica de las mujeres, aunque se requiere implementar estrategias complementarias que fortalezcan la calidad del empleo, reduzcan las brechas de informalidad y mejoren la sostenibilidad de los ingresos familiares.

Finalmente, se reconoce como limitación del estudio la disponibilidad de datos secundarios y la cobertura temporal del análisis, restringida al periodo 2019–2022. Por ello, se recomienda que futuras investigaciones amplíen el horizonte temporal, incorporen metodologías longitudinales y consideren la comparación con otras regiones del país, a fin de profundizar en la comprensión del impacto del programa en la equidad de género y el desarrollo económico local.

Referencias

- Acosta, E., Peticara, M., & Ramos Ziske, C. (2007). *Impacto del sistema de cuidado infantil en la inserción*. Banco Internacional del Desarrollo. <https://publications.iadb.org/es/publications/spanish/viewer/Oferta-laboral-femenina-y-cuidado-infantil.pdf>
- Arrunategui, G., & Giesecke, M. (2019). ¿Reinserción y permanencia en el mercado laboral con equidad de género? Alcances y limitaciones del Servicio Cuidado Diurno de Cuna Más en las madres jóvenes de Lima. *Concurso anual de Investigación CIES 2019*, 104. https://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_public/ppr/eval_indep/PBAT1_1173_053_RE.pdf
- Attanasio, O., de Barros, R. P., Carneiro, P., Evans, D. K., Lima, L., Olinto, P., & Schady, N. (2022). *Public Childcare, Labor Market Outcomes of Caregivers, and Child Development: Experimental Evidence from Brazil (IZA Discussion Paper No. 15705)*. IZA - of labour Economics. <https://docs.iza.org/dp15705.pdf>
- Banco Central de Reserva del Perú. (2021). *El Mercado Laboral en Tiempos de Pandemia*. Moneda, 43-49.
- Becker, G. (1981). *A Treatise on the Family*. Harvard University Press.
- Berthelon, M., Kruger, D., & Oyarzún, M. (2022). School schedules and mothers' employment: evidence. *Review of Economics of the household*, 41. <https://repositorio.udd.cl/server/api/core/bitstreams/2b926d5b-2ded-4744-b272-f51b4df4ccf3/content>
- Canencia Yanacallo, E., Tenisaca Moposita, J., & Salazar Mendez, Y. (2017). Cuidado infantil y participación de la mujer en el mercado laboral de Ecuador. *Revista Economía y Política*, 26 (july/december), 9-46. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6565946>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2019). Programas Sociales, superación de la pobreza e inclusión laboral Aprendizajes desde América latina. *Programas Sociales, superación de la pobreza e inclusión laboral Aprendizajes desde América latina*. CEPAL. <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/44602>
- Encuesta Nacional de Hogares. (2022). *Comportamiento de indicadores del Mercado laboral a Nivel nacional*. ENAHO. <https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/03-informe-tecnico-empleo-nacional-abr-may-jun-2022.pdf>
- Hinojosa, B. (2018). *Análisis del programa Cuna Más y su incidencia sobre el bienestar de los beneficiarios del distrito de Anta, Cusco periodo 2017*. Análisis del programa Cuna Más y su incidencia sobre el bienestar de los beneficiarios del distrito de Anta, Cusco periodo 2017. Universidad Andina del Cusco. <https://alicia.concytec.gob.pe/vufind/Record/UACI-acf8780259ac85bdf03d0f0b6b9d0b1c>
- Instituto Nacional de Estadísticas. (Octubre de 2018). Cusco. Resultados definitivos. https://www.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/publicaciones_digitales/Est/Lib1559/08TOMO_01.pdf
- Marshall, A. (1890). *Principios de la Economía*. Macmillan and Co.
- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social. (2012). *Cunamas*. <https://www.gob.pe/cunamas>
- Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. (2022). *Reporte del Empleo Formal*. Ministerio de Trabajo.

- Musante, M. M. (2017). *Ellas Hacen. Efectos sobre la inserción laboral de las beneficiarias*. Universidad Torcuato Di Tella. <https://repositorio.utdt.edu/server/api/core/bitstreams/5dbba135-fb5a-412f-bf9b-5c7b772617d5/content>
- Nina, E. (2022). *Políticas públicas de empleo y la inserción laboral de la mujer Políticas públicas de empleo y la inserción laboral de la mujer*. [Tesis para obtener el grado de Maestra en Gestión Pública]. Universidad Cesar Vallejo. <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/81692>
- Perticará , M., & Martínez, C. A. (2017). Childcare effects on maternal employment: Evidence from Chile. *Journal of Development Economics*, 127-137. <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0304387817300019>
- Sen, A. (1999). *Development as Freedom*. Oxford university express.